

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức; phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, Hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2022

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức; phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, Hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2022 (kèm theo Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 10/11/2021 của Ủy ban nhân dân Tỉnh).

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Hội đồng nhân dân Tỉnh có thẩm quyền: *Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập của Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh theo chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao; quyết định số lượng và mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ.*

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết về việc giao biên chế công chức; phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2022 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về dự thảo Nghị quyết

2.1. Dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức hành chính trong các cơ quan, đơn vị và địa phương của tỉnh Đồng Tháp năm 2022

Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo Nghị quyết giao tổng số biên chế hành chính năm 2022 là **2.358** người, phù hợp với Quyết định số 1059/QĐ-BNV ngày 30/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Đồng Tháp năm 2022. Trong đó:

a) Các cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh: **1.078** biên chế (*giữ nguyên so với năm 2021*).

b) Các cơ quan, tổ chức hành chính cấp huyện: **1.280** biên chế (*giữ nguyên so với năm 2021*).

Đề nghị điều chỉnh nội dung giao biên chế công chức cho Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh tại **Phụ lục I** kèm theo dự thảo Nghị quyết, thành: giao **23** biên chế công chức cho Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh, tách **biên chế đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách tại Đoàn đại biểu Quốc hội và biên chế đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh hoạt động chuyên trách không thuộc biên chế công chức của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh mà thuộc biên chế khối lãnh đạo các cơ quan dân cử ở địa phương trong tổng số lượng biên chế cán bộ, công chức của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đó**, cho phù hợp khoản 6, Điều 3 Nghị quyết 1004/2020/UBTVQH14 về thành lập và quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh do Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành.

- Tại **Điều 3** của dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung cụm từ “*các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân*” trước cụm từ “*và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.*”

2.2. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của tỉnh Đồng Tháp năm 2022

- Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số biên chế trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên năm 2022 là **27.896** biên chế (*giảm 715 người so với năm 2021, tương đương với 2,5%*), gồm: cấp tỉnh 6.299 biên chế, cấp huyện 19.810 biên chế, dự phòng 1.787 biên chế.

- Số lượng biên chế của các Hội có tính chất đặc thù cấp tỉnh và cấp huyện năm 2021 là **174** biên chế (*giữ nguyên số lượng biên chế năm 2021*), gồm: cấp Tỉnh 90 biên chế, cấp Huyện 84 biên chế.

- Số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là **1.433** người, gồm: tại các cơ quan hành chính là 213 người, tại các đơn vị sự nghiệp công lập là 1.203 người và tại các hội có tính chất đặc thù là 17 người.

- Đến thời điểm hiện tại, Bộ Nội vụ vẫn chưa giao biên chế năm 2022 cho tỉnh Đồng Tháp về số lượng người làm việc và số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại các hội có tính chất đặc thù, cũng như Chính

phủ chưa ban hành các tiêu chí để làm cơ sở giao biên chế hoặc quy định, hướng dẫn về việc khoán kinh phí cho các hội có tính chất đặc thù¹.

Tuy nhiên, do yêu cầu thực tiễn địa phương cần phải giao biên chế để có cơ sở phân bổ kinh phí hoạt động của năm 2022 nên Hội đồng nhân dân Tỉnh phải ban hành Nghị quyết để giao biên chế. Để phù hợp với thực tế, đề nghị bổ sung vào cuối Điều 2 dự thảo Nghị quyết nội dung: "*Nếu sau khi Nghị quyết được ban hành mà Bộ Nội vụ không giao hoặc giao số lượng người làm việc và số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại các hội có tính chất đặc thù của tỉnh Đồng Tháp năm 2022 thấp hơn số lượng biên chế đã giao tại Nghị quyết này, hoặc khi Chính phủ ban hành các tiêu chí để làm cơ sở giao biên chế hoặc quy định, hướng dẫn về việc khoán kinh phí cho các hội có tính chất đặc thù, Ủy ban nhân dân Tỉnh phải kịp thời trình Hội đồng nhân dân Tỉnh sửa đổi Nghị quyết này cho phù hợp*".

- Do Bộ Nội vụ chưa ban hành văn bản quy định về việc số lượng người làm việc và hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Đồng Tháp năm 2022 nên đề nghị bổ phần: "*Căn cứ Công văn số /BNV-TCBC ngày tháng năm 2021 của Bộ Nội vụ về việc số lượng người làm việc và hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Đồng Tháp năm 2022*" tại căn cứ ban hành Nghị quyết của dự thảo Nghị quyết.

- Tại **Điều 3** của dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung cụm từ "*các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân*" trước cụm từ "*và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.*"

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh đối với các nội dung được phân công thẩm tra tại kỳ họp thứ ba, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết này./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, PC(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức

¹ Điều 2.1 khoản 2 Thông báo Kết luận số 158-KL/TW ngày 02/01/2020 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Kết luận số 102-KL/TW của Bộ Chính trị khóa XI về hội quần chúng trong tình hình mới: "... Ban hành tiêu chí để giao biên chế, điều kiện hoạt động cho hội phù hợp với nhiệm vụ được giao; từ năm 2022 thực hiện việc khoán kinh phí".